

Số: /BC-UBND

Tùng Lộc, ngày tháng 9 năm 2025

BÁO CÁO

**Về thực trạng biên chế, số lượng cán bộ, công chức, viên chức hiện có
và đề xuất biên chế giai đoạn 2026-2031**

Kính gửi: Sở Nội vụ

Thực hiện Công văn số 4516/SNV-XDCQ-TCBC ngày 18 tháng 9 năm 2025 của Sở Nội vụ tỉnh Hà Tĩnh về việc báo cáo thực trạng biên chế, số lượng cán bộ, công chức, viên chức hiện có và đề xuất biên chế giai đoạn 2026-2031. Ủy ban nhân dân xã Tùng Lộc báo cáo cụ thể như sau:

I. BỐI CẢNH CHUNG

Xác định nhiệm vụ phát triển kinh tế, xây dựng nông thôn mới là nhiệm vụ trọng tâm; công tác quốc phòng, quân sự địa phương, an ninh trật tự là nhiệm vụ trọng yếu; công tác xây dựng, chỉnh đốn Đảng là nhiệm vụ then chốt. Trong nhiệm kỳ qua, Đảng bộ và Nhân dân Tùng Lộc và Thuần Thiện (cũ) đều đạt được những kết quả đáng ghi nhận trên các lĩnh vực.

Từ ngày 01/7/2025, thực hiện vận hành chính quyền 2 cấp, xã Tùng Lộc được thành lập trên cơ sở sáp nhập toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số của 02 xã Tùng Lộc, xã Thuần Thiện theo Nghị quyết số 1665/NQ-UBTVQH15 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Hà Tĩnh. Đến nay, xã có diện tích tự nhiên 37.49 km², dân số 20.944 người, gồm 19 thôn.

Sau khi thực hiện việc sáp nhập 02 đơn vị hành chính cấp xã (Tùng Lộc, Thuần Thiện) thành xã Tùng Lộc mới, cấp ủy, chính quyền đã tập trung chỉ đạo quyết liệt, bảo đảm nguyên tắc “ổn định để phát triển”, không làm xáo trộn lớn đời sống chính trị, xã hội và tâm tư của cán bộ, đảng viên, Nhân dân.

Đảng ủy, UBND xã Tùng Lộc đã tích cực chỉ đạo, thực hiện tốt công tác thông tin, tuyên truyền, tạo sự đồng thuận, thống nhất cao về việc triển khai mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp. Thường xuyên nắm thông tin, dư luận xã hội, đánh giá hiệu quả hoạt động của mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; chủ động nắm bắt, dự báo tình hình để phát hiện, xử lý các vấn đề từ sớm, từ xa; phát huy tính chủ động, linh hoạt, sáng tạo trong tổ chức triển khai thực hiện nhiệm vụ theo thẩm quyền; khắc phục các khó khăn trước mắt về bố trí đội ngũ cán bộ, trụ sở, điều kiện làm việc, nhất là việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ mới. Đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức thể hiện tinh thần

trách nhiệm, năng động, cơ bản thích nghi nhanh với nhiệm vụ mới, từng bước nâng cao năng lực đáp ứng yêu cầu quản lý trong giai đoạn chuyển đổi.

II. THỰC TRẠNG KẾT QUẢ SẮP XẾP TỔ CHỨC BỘ MÁY, ĐƠN VỊ HÀNH CHÍNH, ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP; BỐ TRÍ SỬ DỤNG BIÊN CHẾ

1. Tình hình sắp xếp tổ chức bộ máy, đơn vị hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập

a. Về thực hiện mô hình tổ chức bộ máy hành chính mới

Tổ chức chính quyền địa phương xã Tùng Lộc bao gồm:

- HĐND xã thành lập 02 ban chuyên môn giúp việc là Ban kinh tế - ngân sách và Ban Văn hóa - Xã hội.

- UBND xã thành lập 03 phòng chuyên môn và tổ chức hành chính tham mưu giúp việc gồm: Văn phòng HĐND-UBND; phòng Kinh tế; phòng VH-XH và Trung tâm phục vụ hành chính công. Thành lập Ban chỉ huy Quân sự xã.

Để vận hành hiệu quả bộ máy mới theo mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, Đảng uỷ đã lãnh đạo bố trí cán bộ kiêm nhiệm các chức danh như sau: Đồng chí Bí thư Đảng uỷ kiêm Chủ tịch HĐND xã; đồng chí Trưởng Ban xây dựng Đảng kiêm Trưởng Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND xã; đồng chí Chủ nhiệm UBKT Đảng uỷ kiêm Trưởng Ban Văn hóa - Xã hội HĐND xã; đồng chí Phó chủ tịch UBND xã kiêm Giám đốc Trung tâm phục vụ hành chính công; các đồng chí Phó chủ tịch MTTQ đồng thời là trưởng các tổ chức đoàn thể chính trị xã hội xã.

Tổng số cán bộ, công chức hiện có: 34 người (bao gồm cả Quân sự), trong đó: Lãnh đạo HĐND và các Ban HĐND: 05 người; Lãnh đạo UBND: 03 người; công chức các phòng chuyên môn: 24 người; công chức Ban Chỉ huy quân sự: 02 người.

Chất lượng đội ngũ cán bộ, công chức: Trình độ Thạc sỹ: 02 người; trình độ Đại học: 32 người; (trường hợp Phó Chỉ huy trưởng BCHQS xã đã có bằng Đại học Kinh tế, tuy nhiên đặc thù công việc của ngành nên đang áp dụng bằng Cao đẳng Quân sự cơ sở), trình độ Trung cấp: 0 người.

b. Số lượng đơn vị sự nghiệp công lập (thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã):

Có 06 trường học và 02 trạm y tế. Mức độ tự chủ tài chính của các đơn vị sự nghiệp công lập hiện nay là 0% (mức độ tự chủ tài chính quy định tại Nghị định số 60/2021/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 111/2025/NĐ-CP).

2. Kết quả quy định chức năng, nhiệm vụ, tổ chức và hoạt động của cơ quan, tổ chức hành chính, đơn vị sự nghiệp công lập

Trong giai đoạn vừa qua, việc triển khai chủ trương sắp xếp đơn vị hành chính, xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp được triển khai đồng bộ, toàn diện trên phạm vi cả nước, trong đó có xã Tùng Lộc. Đây là xã

mới được sáp nhập từ 02 xã Tùng Lộc và Thuần Thiện với diện tích 37.49 km² và dân số 20.944 người.

a. Đối với cơ quan, tổ chức hành chính

Sau ngày 01/7/2025, các phòng, ban chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân xã được giao bổ sung nhiều nhiệm vụ mới theo thẩm quyền phân cấp. Một số lĩnh vực quản lý được tăng thêm như y tế, nội vụ, công nghệ thông tin, tư pháp, tài nguyên - môi trường, xây dựng, nông nghiệp và công thương. Khối lượng công việc xuất hiện nhiều nhiệm vụ phát sinh mang tính cấp bách, đòi hỏi xử lý kịp thời, chính xác.

Số lượng thủ tục hành chính phát sinh tại địa phương cũng tăng rõ rệt so với trước ngày 01/7/2025, nhất là ở các lĩnh vực tư pháp, đất đai, tài nguyên - môi trường, hộ tịch và xây dựng. Tỷ lệ thủ tục trực tuyến mức độ 3, 4 ngày càng cao, đặt ra yêu cầu nâng cao năng lực xử lý hồ sơ, đồng thời tạo áp lực lớn cho đội ngũ công chức.

Về mức độ hiện đại hóa, trụ sở làm việc cùng trang thiết bị bước đầu được đầu tư, song còn thiếu tính đồng bộ. Việc ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số vẫn ở mức hạn chế, chủ yếu dựa vào sự nỗ lực tự học hỏi, tự bồi dưỡng của công chức.

b. Đối với đơn vị sự nghiệp công lập

Chức năng, nhiệm vụ của các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn được mở rộng hơn trước, phát sinh nhiều nhiệm vụ mới trong lĩnh vực giáo dục, y tế. Số lượng dịch vụ sự nghiệp công cũng tăng, tập trung nhiều vào giáo dục, y tế và dịch vụ công ích. Công tác hiện đại hóa bước đầu được triển khai, tuy đã ứng dụng công nghệ thông tin nhưng còn hạn chế, cơ sở vật chất và trang thiết bị chưa đồng bộ. Đặc thù công việc gắn trực tiếp với đời sống dân sinh khiến khối lượng nhiệm vụ ngày càng tăng theo quy mô dân số và nhu cầu xã hội, đòi hỏi bổ sung thêm nhân lực phù hợp.

2. Thực trạng bố trí cán bộ, công chức, viên chức.

Thực hiện Công văn số 09/CV-BCĐ ngày 30/5/2025 của Ban Chỉ đạo sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp của Chính phủ, UBND xã Tùng Lộc được giao tổng số 34 biên chế. Tuy nhiên, đến thời điểm hiện tại, xã chỉ bố trí được 32 biên chế (không bao gồm quân sự); Theo định hướng danh mục vị trí việc làm ở cấp xã thì có 49 vị trí (kèm theo công văn số 7415/BNV-CCVc ngày 31/8/2025 của Bộ nội vụ), nhưng thực tế sắp xếp mới chỉ có 32 cán bộ, công chức.

Sau khi phân cấp, phân định thẩm quyền theo mô hình 2 cấp, khối lượng công việc tại cơ sở tăng lên rất lớn, yêu cầu về chuyên môn ngày càng cao, đòi hỏi phải rà soát, đánh giá kỹ lưỡng để đề xuất biên chế phù hợp giai đoạn tới.

Xét về đặc thù, xã có quy mô dân số đông, nhu cầu giải quyết thủ tục hành chính lớn. Nhiệm vụ cải cách hành chính, quản trị nhân sự và tiền lương (thuộc Nội vụ), xây dựng chính quyền số và chuyển đổi số, tư pháp, địa chính... đòi hỏi đội ngũ nhân lực có chuyên môn sâu, trong khi số công chức phù hợp với chuyên ngành còn thiếu (nhân sự có trình độ chuyên môn về Công nghệ thông tin và Y tế), dẫn tới tình trạng nhiều người phải kiêm nhiệm cùng lúc nhiều lĩnh vực và kiêm nhiệm các lĩnh vực trái với chuyên ngành được đào tạo.

Tỷ lệ công chức được bố trí so với thực tế công việc phải thực hiện còn thấp; Khối lượng công việc lớn buộc nhiều cán bộ, công chức phải thường xuyên làm ngoài giờ, ảnh hưởng không nhỏ đến hiệu quả và chất lượng công việc. Một số vị trí công việc đặc thù phải bố trí lao động hợp đồng ngắn hạn để hỗ trợ các nhiệm vụ bảo vệ, tạp vụ

Đối với định biên quy định tại các trường: căn cứ theo QĐ 1942/QĐ-UBND của UBND tỉnh, định biên tạm giao Khối Mầm non là 68, số hiện 68; Khối tiểu học: 75, số hiện có là: 76; Khối THCS tạm giao là 82, số hiện có là 80.

Đối với định biên tại các trạm y tế: đảm bảo nhân sự hoạt động.

IV. ĐỀ XUẤT BIÊN CHẾ GIAI ĐOẠN 2026 - 2031

Trong giai đoạn 2026 - 2031, yêu cầu quản lý nhà nước sẽ ngày càng cao, dân số xã tiếp tục tăng, thủ tục hành chính phức tạp hơn, trong khi tiến trình cải cách hành chính, chuyển đổi số được đẩy mạnh. Vì vậy, việc đề xuất biên chế được đặt trên nguyên tắc: căn cứ vị trí việc làm, chức năng và nhiệm vụ của cơ quan, đơn vị; khối lượng công việc thực tế; quy mô dân số và diện tích quản lý; đồng thời tính đến đặc thù của địa phương. UBND xã Tùng Lộc đề xuất biên chế tối thiểu phải đáp ứng vị trí việc làm như quy định tại công văn số 7415/BNV-CCVc ngày 31/8/2025 của Bộ nội vụ. Cụ thể:

Đối với biên chế tại UBND xã: Căn cứ theo quy định tại định hướng danh mục vị trí việc làm ở cấp xã (kèm theo công văn số 7415/BNV-CCVc ngày 31/8/2025 của Bộ nội vụ): Phòng Văn hoá - Xã hội định hướng 10 vị trí (hiện chỉ có 06, trong đó thiếu công chức có trình độ chuyên môn về y tế và công nghệ thông tin). Phòng Kinh tế Định hướng vị trí việc làm là 14 vị trí (hiện có 07, thiếu công chức: xây dựng, công thương, nông nghiệp, tài nguyên - môi trường). Văn phòng HĐND&UBND định hướng có 08 vị trí (hiện mới có 06, công chức tư pháp hiện tại chỉ có 01 người, không đáp ứng được yêu cầu nhiệm vụ). Trung tâm Hành chính công theo quy định tại công văn 7415/BNV – CCVC chỉ 01 vị trí và bổ sung bố trí thêm chuyên trách chuyên môn để thực hiện các nhiệm vụ được giao, đảm bảo khung biên chế quy định tại cấp xã. Thực tế, Trung tâm PV hành chính công đang bố trí 06 người (01 Phó giám đốc và 05 chuyên môn) để đáp ứng khối lượng hồ sơ ngày càng lớn, nhất là trong lĩnh vực tư pháp cần tiếp

tục bổ sung thêm người tiếp nhận hồ sơ. Ban Chỉ huy quân sự có 03 vị trí, hiện có 02 biên chế.

Đối với 02 trạm y tế: số lượng nhân sự đủ đáp ứng nhiệm vụ.

Đối với 06 trường học: cân đối lại số giáo viên thừa, thiếu cục bộ, giữ ổn định và có điều chỉnh số lượng giáo viên ở các bậc học do số học sinh sau sáp nhập tăng; ưu tiên giáo viên có trình độ chuyên sâu, đồng thời sắp xếp lại cơ cấu cho phù hợp với quy mô lớp của từng trường.

Để thực hiện được mục tiêu này, UBND đang tiếp tục rà soát, sắp xếp bộ máy tinh gọn nhưng bảo đảm mỗi lĩnh vực có ít nhất một công chức phụ trách; đẩy mạnh đào tạo, bồi dưỡng để nâng cao năng lực đội ngũ, nhất là trong các lĩnh vực công nghệ thông tin, cải cách hành chính, chuyển đổi số; tích cực ứng dụng công nghệ số để giảm tải thủ tục, nâng cao hiệu quả xử lý công việc; đồng thời chủ động bố trí ngân sách, phối hợp với cấp trên trong công tác tuyển dụng, bố trí công chức, viên chức phù hợp nhu cầu thực tiễn.

V. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

1. Đề nghị Bộ Chính trị tiếp tục quan tâm, chỉ đạo công tác tổ chức, biên chế gắn với chủ trương đổi mới hệ thống chính trị, bảo đảm tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả nhưng phải phù hợp thực tiễn địa phương.

2. Đề nghị Chính phủ chỉ đạo các bộ, ngành sớm hoàn thiện hệ thống văn bản pháp luật đồng bộ, kịp thời, tránh chồng chéo; đồng thời ban hành các chính sách thu hút, đãi ngộ nguồn nhân lực chất lượng cao cho cấp cơ sở.

3. Đề nghị các bộ, ngành tăng cường hướng dẫn, hỗ trợ địa phương trong công tác đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ công chức; đồng thời quan tâm bố trí nguồn lực hỗ trợ về cơ sở vật chất, hạ tầng kỹ thuật, nhất là phục vụ cho công tác chuyển đổi số.

Trên đây là báo cáo thực trạng biên chế, số lượng cán bộ, công chức, viên chức hiện có và đề xuất biên chế giai đoạn 2026-2031, UBND xã Tùng Lộc báo cáo Sở Nội vụ tổng hợp theo quy định./.

Nơi nhận:

- Sở Nội vụ tỉnh;
- Chủ tịch, các PCTUBND xã;
- Phòng VH-XH;
- VP HĐND&UBND;
- Lưu: VT, VHXX.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH

Lê Anh Ngọc

.